

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: ת' בטבת התשפ"א
23/12/2020
סימולין: 330582

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 23/12/2020

משתתפים:

מר יוסי איצקובץ, סגן בכיר לחשב הכללי, יו"ר הוועדה
מר ישי בן אלי, סגן בכיר לחשב הכללי, חבר ועדה
עו"ד אפרת נחלון, יועצת משפטית, לשכה משפטית

הנושא: משרד החינוך

החלטת ועדת המכרזים מיום 23/07/20
נתקבל בוועדת הפטור ביום 22/09/20
השלמות מיום 29/11/20
החלטת ועדת הפטור מיום 18/10/20
נתקבל בוועדת הפטור ביום 26/11/20
השלמות מיום 21/12/20

בקשה מס': 654308

בקשה לשינוי החלטת ועדת הפטור מיום 18/10/2020 עם עמותת "מתן משקיעים בקהילה" ויד הנדיב בנוגע להפעלת מיום משותף "מישרים" שאושרה מכח תקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 (להלן – **תקנות חובת המכרזים**) לתקופה שמיום 18/10/20 ועד ליום 31/08/21 בהיקף של 15,105,840 ₪ כולל מע"מ (מתוכם חלקו של המשרד 7,552,920 ₪ כולל מע"מ), כאשר הבקשה המקורית היתה לתקופה שמיום 18.10.20 ועד ליום 31.08.27 בהיקף של 201,593,719 ₪ כולל מע"מ (מתוכם חלקו של המשרד 100,769,860 ₪ כולל מע"מ).

היקף ההתקשרות המבוקש:

186,487,879 שקל כולל מע"מ (מתוכם חלקו של המשרד עומד על 93,243,939.5 ₪ כולל מע"מ)

היקף ההתקשרות המאושר:

50,810,556 שקל כולל מע"מ (מתוכם חלקו של המשרד עומד על 25,405,278 ₪ כולל מע"מ)

החלטת הוועדה: מאשרים התקשרות בפטור מחובת מכרז עם עמותת "מתן משקיעים בקהילה" ויד הנדיב מכח תקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 1/09/21 ועד ליום 31/08/24, והכל בכפוף לפעולת העמותה ויד הנדיב בהתאם לתקנה 3(30)ב). המשרד רשאי לחלק תקופה זו לשלוש תקופות בנות שנה כל אחת, שיהיו אופציות להתקשרות שכבר אושרה בהחלטת ועדת הפטור מיום 18/10/20.

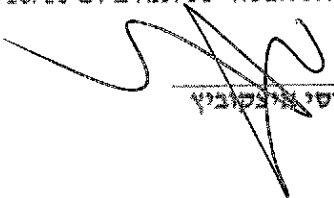
הערות ונימוקים:

- ביום 22.09.2020 העביר משרד החינוך (להלן – **המשרד**) פנייה להתקשרות עם יד הנדיב ועמותת "מתן משקיעים בקהילה" לצורך הפעלת מיום משותף "מישרים", לתקופה של 7 שנים, בשלושה מתוזרים (כאשר כל מחזור נמשך חמש שנים, ומתנהל במקביל בשנים-עשר בתי ספר שונים). תכנית "מישרים" פועלת לשיפור וקידום בתי ספר יסודיים בחינוך הרשמי המצויים בתת הישגיות מתמשכת. המיזם עוסק בפיתוח מודלים בעבודה עם בתי ספר בעלי הישגים נמוכים במיוחד, אשר הלומדים בהם מגיעים מרקע חברתי-כלכלי נמוך. מדובר בבתי הספר המוחלשים ביותר, אשר זקוקים לפתרון מידי לשיפור סביבת ושיטת הלימוד בהם.
- בהתאם לחוות דעת הרפרנטורה בחשכ"ל דאו, אושרה ביום 18/10/20 ההתקשרות על ידי ועדת הפטור לשנה אחת בלבד, עד ליום 31/08/21 מתוך מחשבה שיש לבחון את יעילות הפרויקט במשך שנה אחת טרם שיוחלט על עריכת התקשרות בהיקף גבוה יותר.
- משרד החינוך פנה בשנית לרפרנטורה בחשכ"ל, והסביר את חשיבות שבניהול הפרויקט כהליך מתמשך, בתקופה המתוכננת המקורית הקבועה לכל מתוזר שהיא 5 שנים, ושאינן יעילות בבצוע למשך שנה אחת בלבד שאושרה בהחלטת ועדת הפטור מיום 18/10/20 וזאת מכיון שמדובר בבתי ספר מוחלשים במיוחד אשר זקוקים לתערבות ארוכת טווח. לאור האמור, בעת ממליצה הרפרנטורה בחשכ"ל לאשר את ההתקשרות למתוזר מלא (נדוק, מהזור אחד מלא, לא את כל שלושת המתוזרים שנתבקשו בבקשה המקורית של משרד החינוך) ונמסר שהדבר אף מקובל על משרד החינוך שהעביר מכתב בנושא.

4. בשיחה עם היעוץ המשפטי של המשרד, הבהיר המשרד כי ההתקשרות תיעשה בהסכם שמצידו האחד המשרד ומצידו השני עמותת מתן ויד הנדיב יחדיו (חיינו אין מדובר בהסכם משולש, כך שהתקנה מסדירה את ההתקשרות עם שני הגופים הללו). כמו כן הובהר שאכן מדובר בהתקשרות (ולא למשל בתמוכה) כיון שהמשרד הוא שיזם את המהלך, ובוועד המנהל שחברים בו נציגי בו שני הצדדים, קיים רוב לנציגי המדינה (ששה נציגים למדינה לעומת ארבעה נציגים שאינם של המדינה).
5. ביום 25.6.20 פרסם המשרד את כוונתו להתקשר עם העמותה להפעלת המיזם וזאת בהתאם לתקנה 3ב לתקנות חובת המכרזים, ולא התקבלו הערות.
6. התכנית מלווה במחקר חיצוני אשר מבוצע על ידי הרשות הארצית למדידה והערכה בחינוך.
7. גבי דותם שרביט, רפרנטית חינוך ורווחה ממליצה לאשר את תוספת התקופה וההיקף הכספי להחלטת ועדת הפטור שניתנה ביום 18/10/20 בהיקף המצוי למחזור אחד בן 5 שנים.


 עו"ד אמיר נחלון


 מר יושע בן אמי


 מר יוסי איצקוביץ